



Република Србија
Влада
Координациона комисија

Акциони план за примену Закона о инспекцијском надзору и реформу инспекцијског надзора у Републици Србији

Општи циљ:				Индикатор (ниво утицаја)			
Боља заштита добара, права и интереса Побољшан пословни амбијент и унапређена конкурентност економије Спроведена реформа јавне управе у делу надзора над применом прописа							
Посебни циљ 1:				Индикатор (ниво утицаја)			
Мера 1.1:				Припрема и доношење подзаконских прописа, аката и докумената за примену Закона и представљање законских новина			
Активност	Период / Рок	Резултат	Индикатори са полазном основом (<i>baseline</i>) и пројектованим вредностима	Ресурси		Надлежна институција и јединица	Партнери у реализацији
				Буџет	Донације и други облици финансијске подршке		
1.1.1. Припрема и доношење подзаконских прописа и кључних аката за извршавање Закона	Други и трећи квартал 2015	Створени регулаторни услови за примену Закона	Подзаконски прописи и кључни акти за извршавање Закона донети и објављени	/	/	Влада Министарство државне управе и локалне самоуправе (МДУЛС)	УСАИД Пројекат за боље услове пословања (УСАИД БЕП) Преглед прописа и других општих аката којима се Закон извршава је саставни део овог Акционог плана (Прилог)
1.1.2. Припрема и објављивање	Други и трећи квартал 2015	Објашњења за примену Закона припремљена и	Стручно-методолошка објашњења и	/	Подршка УСАИД БЕП-а	МДУЛС	УСАИД БЕП

стручно-методолошких објашњења и Водича за примену Закона о инспекцијском надзору		доступна	Водич за примену Закона о инспекцијском надзору припремљени и доступни				
1.1.3. Информисање привреде, грађана, стручне и опште јавности о Закону, његовој примени и реформи инспекцијског надзора	Дугорочно (континуирано) (највећи ниво активности се очекује након доношења Закона и након почетка његове примене - друга половина 2015)	Привреда, грађани, општа и стручна јавност информисани непосредно и преко медија о новинама Закона, примени и реформи	Информисано 1.500 учесника	/	Подршка УСАИД БЕП-а	МДУЛС	УСАИД БЕП Пословне и струковне асоцијације Друге заинтересоване стране
Мера 2.1:	Успостављање система координације инспекцијског надзора и подизање капацитета Координационе комисије						
Активност	Период / Рок	Резултат	Индикатори са полазном основом (<i>baseline</i>) и пројектованим вредностима	Ресурси		Надлежна институција и јединица	Партнери у реализацији
				Буџет	Донације и други облици финансијске подршке		
2.1.1. Образовање Координационе комисије, доношење пословника о раду и почетак обављања њених послова и задатака	Трећи квартал 2015	Координациони механизам успостављен	Координациона комисија образована, донела пословник о раду и почела да обавља послове и задатке, најпре оне који се односе на усмеравање поступања инспекција у надзору над нерегистрованим субјектима, као и у погледу припреме	/	/	Влада и МДУЛС	УСАИД БЕП

			примене Закона				
2.1.2. Подршка обављању послова и задатака Координационе комисије	Дугорочно (континуирано) Почетак: трећи квартал 2015	Координациона комисија несметано функционише и остварује се координација и унапређење делотворности инспекција, најпре у области нерегистрованих субјеката и у погледу припреме примене Закона	Координациони механизам даје прве резултате (процент усклађених планова надзора и број заједничких надзора се повећава, најпре у области нерегистрованих субјеката) Ангажовано и обучено особље за пружање стручне и административно- техничке подршке Сајт Координационе комисије активан Смернице и упутства се доносе и примењују	6.500.000 РСД (на име стручно- техничке подршке) – Закон о буџету 2015, Програмска активност/ Пројекат 0008, Економска класификација 422 и 423	/	МДУЛС МДУЛС - Управни инспекторат	УСАИД БЕП Ресорна министарства и јавна тела Пословне асоцијације и друге организације (учешће у раду радних група и стручних тимова образованих у оквиру Комисије)
2.1.3. Праћење спровођења обавеза које произлазе из Закона за републичке инспекције и друге државне органе и предузимање мера за унапређење примене	Дугорочно (континуирано) Почетак: трећи квартал 2015.	Утврђен квалитет спровођења Закона и предузете мере за унапређење примене	Показатељи делотворности инспекцијског надзора утврђени Законом о инспекцијском надзору, који су садржани у годишњим извештајима о раду инспекција		/	Координациона комисија МДУЛС МДУЛС – Управни инспекторат Ресорна министарства Републички Секретаријат за јавне политике	УСАИД БЕП Ресорна министарства и јавна тела Пословне асоцијације и друге организације (учешће у раду радних група и стручних тимова образованих у оквиру Комисије)
2.1.4. Унапређење капацитета	Дугорочно (континуирано) Почетак: трећи	Унапређени капацитети Управног	Стандарди делотворног надзора уведени и			МДУЛС МДУЛС –	

Управног инспектората	квартал 2015.	инспектората за делотворан надзор над применом Закона о инспекцијском надзору и смерница и упутстава Координационе комисије	у примени			Управни инспекторат	
Мера 3.1: Успостављање јединственог информационог система за инспекције (е-Инспектор)							
Активност	Период / Рок	Резултат	Индикатори са полазном оснoвом (<i>baseline</i>) и пројектованим вредностима	Ресурси		Надлежна институција и јединица	Партнери у реализацији
				Буџет	Донације и други облици финансијске подршке		
3.1.1. Припрема тендерске документације за анализу пословних процеса инспекција	1. новембар 2014 – 1.април 2015	Припремљена тендерска документација	Тендерска документација израђена	/	/	МДУЛС - Дирекција за електронску управу (ДЕУ)	УСАИД БЕП
3.1.2. Анализа пословних процеса (<i>Business Processes Analysis – BPA</i>) инспекција	1. октобар 2015 - 31. март 2016	Припремљена спецификација (<i>Terms of Reference – ToR</i>) за развој софтвера	Израђен документ - Спецификација за развој софтвера	21 милион РСД	/	МДУЛС - ДЕУ	УСАИД БЕП
	1. октобар 2015 - 31. мај 2016	Спроведена анализа пословних процеса свих инспекција на републичком нивоу	Израђен документ/извештај - Анализа пословних процеса свих инспекција на републичком нивоу				
3.1.3. Развој софтвера – Заједничка информациона платформа, пилот	1. јул 2016 - 30. јун 2017	Израђена заједничка информациона платформа за све инспекције	Заједничка информациона платформа за све инспекције на републичком нивоу	80 милиона РСД		МДУЛС - ДЕУ	УСАИД БЕП

пројекат и модули за појединачне инспекције на републичком нивоу		на републичком нивоу Спроведен пилот пројекат за 4 инспекције (пореска или санитарна или туристичка инспекција, тржишна инспекција, инспекција рада, управна инспекција)	израђена и спремна за продукцију Модули за 4 инспекције у оквиру пилот пројекта израђени и пуштени у продукцију				
	1. јул 2017 - 30 јун 2018	Реализација модула за преостале 32 инспекције	Модули за преостале инспекције израђени и пуштени у продукцију	120 милиона РСД			
3.1.5. Израда и спровођење <i>E-learning</i> апликације (видео <i>online</i> упутства), водича и обука за примену (<i>Train the Trainers</i> курс)	1. октобар 2016 – 31. децембар 2017	<i>E-learning</i> апликација (видео <i>online</i> упутства), водич и обука за примену (<i>Train the Trainers</i> курс)	Обучено 300 тренера	/		МДУЛС - ДЕУ	УСАИД БЕП
Мера 4.1:	Успостављање система обуке, континуираног унапређења знања и вештина и напредовања у струци инспектора						
Активност	Период / Рок	Резултат	Индикатори са полазном основном (<i>baseline</i>) и пројектованим вредностима	Ресурси		Надлежна институција и јединица	Партнери у реализацији
				Буџет	Донације и други облици финансијске подршке		
4.1.1. Обука инспекција и инспектора о Закону и његовој примени и реформи	Четврти квартал 2015 - други квартал 2016	Тренери обучени	Обучено око 220 тренера (инструктора)		Подршка УСАИД БЕП	МДУЛС	УСАИД БЕП Организација којој се доделе бесповратна средства УСАИД

инспекцијског надзора (<i>Train the Trainers</i> курс)							БЕП-а за реализацију обука
4.1.2. Образовање комисија за спровођење испита за инспекторе	Четврти квартал 2015 – први квартал 2016	Комисије за спровођење испита за инспекторе образоване	Комисије за спровођење испита за инспекторе образоване		/	МДУЛС	
4.1.3. Спровођење испита за инспекторе	2016 и 2017	Испити спроведени	Испити за инспекторе спроведени	22,5 милиона РСД	/	Координациона комисија МДУЛС	
4.1.4. Припреме приручника, методолошких и инструктивних материјала и докумената за појединачне области инспекцијског надзора	Дугорочно (континуирано)	Приручници, методолошки и инструктивни материјали и документи за појединачне области инспекцијског надзора припремљени	Приручници, методолошки и инструктивни материјали и документи за појединачне области инспекцијског надзора			Ресорна министарства и надлежни органи	
4.1.5. Припрема и спровођење редовних обука и других облика стручног усавршавања за инспекторе и редовна провера знања	Дугорочно (континуирано)	Обуке и други облици стручног усавршавања се редовно спроводе Инспектори обучени Провере знања се редовно спроводе	Спроведене обуке и други облици стручног усавршавања Инспектори обучени			Ресорна министарства и надлежни органи	

4.1.6. Припрема и спровођење посебних програма обука за млађи инспекцијски кадар и менторског рада	Дугорочно (континуирано)	Обуке и други облици стручног усавршавања за млађи инспекцијски кадар се редовно спроводе Менторски рад се спроводи Млађи инспекцијски кадар обучен	Спроведене обуке и други облици стручног усавршавања за млађи инспекцијски кадар Млађи инспекцијски кадар обучен			Ресорна министарства и надлежни органи	
Мера 5.1: Обезбеђење техничке и комуникационе инфраструктуре и опреме и услова за рад појединих инспекција							
Активност	Период / Рок	Резултат	Индикатори са полазном основом (<i>baseline</i>) и пројектованим вредностима	Ресурси		Надлежна институција и јединица	Партнери у реализацији
				Буџет	Донације и други облици финансијске подршке		
5.1.1. Набавка хардвера – процена (ДЕУ)	1. јун – 15. септембар 2015.	Процена потреба и средстава	Израђен документ са проценом потреба и средстава			МДУЛС – ДЕУ	УСАИД БЕП
5.1.2. Утврђивање приоритета и стратешких политика за одређене области (нпр. сузбијање сиве економије у одређеној области), доделу и распоређивање финансијских средстава и других ресурса	Дугорочно (континуирано) Почетак: други квартал 2015.	Утврђени приоритети и стратешке политике	Листа утврђених приоритета и стратешких политика	/	/	Влада и МДУЛС Надлежна министарства и инспекције Министарство финансија Координациона комисија и радне групе и стручни тимови у њеном саставу	УСАИД БЕП

<p>5.1.3. Увођење и примена међународних стандарда за инспекцију¹ и реструктурирање појединачних инспекција у складу са савременим решењима (менаџмент, контрола квалитета, унутрашња контрола, инспекцијска пракса и др.)</p>	<p>Дугорочно (континуирано) Почетак: трећи квартал 2015.</p>	<p>Међународни стандарди за инспекцију уведени и у примени</p>	<p>Међународни стандарди за инспекцију уведени и у примени</p>	<p>/</p>	<p>/</p>	<p>Координациона комисија Ресорна министарства</p>	<p>УСАИД БЕП Помоћ и искуства Акредитационог тела Србије, Института за стандардизацију, пословних асоцијација и других релевантних институција и организација</p>
<p>5.1.4. Континуирано унапређење техничке и комуникационе инфраструктуре и услова за рад појединих инспекција</p>	<p>Дугорочно (континуирано) Почетак: други квартал 2015.</p>	<p>Техничка и комуникациона инфраструктура и услови за рад појединих инспекција обезбеђени и унапређени</p>	<p>Испоручена техничка опрема за рад појединих инспекцијама</p>			<p>МДУЛС Ресорна министарства Координациона комисија</p>	<p>УСАИД БЕП</p>

¹ СРПС ИСО/ИЕЦ 17020:2012 за тела која обављају контролисање – Институт за стандардизацију – ИЕЦ/ФДИС 31010:2009(Е) за управљање ризицима и процену ризика и др. стандарди

Преглед подзаконских прописа и других општих аката којима се Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15) извршава, рокови у којима ти прописи и акти треба да се донесу и други подаци од значаја

Р. бр.	Предмет уређења	Доносилац	Члан и став Закона	Форма прописа / акта	Рок за доношење	Напомене
1	Заједнички елементи процене ризика у инспекцијском надзору	Влада	Члан 9. став 9.	Уредба	60 дана од дана ступања на снагу овог закона	Влада је усвојила ову Уредбу на седници од 19. септембра 2015. Уредба је објављена у „Службеном гласнику“ број 81/15 од 24. септембра 2015.
2	Посебни елементи процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика у одређеном инспекцијском надзору, и посебни критеријуми за територијална подручја и друге територијалне и сличне целине, објекте и групе објеката	Министар надлежан за одговарајућу област инспекцијског надзора	Члан 9. став 10.	Правилници	90 дана од дана ступања на снагу овог закона	Подразумева доношење већег броја прописа. У одређеним областима су, на основу посебних (секторских) закона, донети овакви прописи.
3	Посебни елементи процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика у одређеном инспекцијском надзору из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Члан 9. став 11.	Одлуке	90 дана од дана ступања на снагу овог закона	Подразумева доношење већег броја прописа.

4	Посебни елементи плана одређеног инспекцијског надзора	Министар надлежан за одговарајућу област инспекцијског надзора, односно ималац јавних овлашћења који врши инспекцијски надзор у одређеној области	Члан 10. став 7.	Правилници	90 дана од дана ступања на снагу овог закона	Подразумева доношење већег броја прописа.
5	Посебни елементи плана одређеног инспекцијског надзора из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Члан 10. став 8.	Одлуке	90 дана од дана ступања на снагу овог закона	Подразумева доношење већег броја прописа.
6	Оснивање Координационе комисије, уређење њеног састава, утврђивање њених послова и задатака	Влада	Члан 12. став 1.	Одлука	Три месеца од дана ступања на снагу овог закона	Влада је усвојила ову одлуку на седници од 23. јула 2015. Одлука објављена у „Службеном гласнику“ број 66/15.
7	Рад Координационе комисије	Координациона комисија	Члан 12. став 9.	Пословник о раду	15 дана од дана ступања на снагу Одлуке о образовању Координационе комисије	Одбор за координацију инспекцијског надзора донео Пословник о раду, уз одобрење Савета Координационе комисије.
8	Одређивање органа, унутрашњих организационих јединица или тела која координирају инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Надлежни органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Члан 12. став 12.	Одлуке	90 дана од дана ступања на снагу овог закона	Подразумева доношење већег броја прописа / општинских аката. Скупштина града Београда донела је Решење о образовању

						<p>Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Београда („Службени лист Града Београда“, број 46/15). Стручно-методолошка објашњења за координацију у управним окрузима и јединицама локалне самоуправе са Моделом овог прописа су објављени на сајту МДУЛС-а и Координационе комисије.</p>
9	Контролне листе	Инспекције	Члан 14. став 1.	Контролне листе	Шест месеци од дана ступања на снагу овог закона	<p>Подразумева доношење већег броја аката. Стручно-методолошка објашњења за припрему контролних листа за инспекцијски надзор су објављена на сајту МДУЛС-а и Координационе комисије.</p>

10	Услови и начин узимања и испитивања узорака	Министар надлежан за одговарајућу област инспекцијског надзора, односно ималац јавних овлашћења који врши инспекцијски надзор у одређеној области	Члан 21. став 9.	Правилници	Рок за доношење није прописан, будући да се ради о овлашћењу, а не о обавези, за доношење ових подзаконских прописа	Ово овлашћење подразумева доношење већег броја прописа. У одређеним областима су, на основу посебних (секторских) закона, донети овакви прописи.
11	Општи образац записника о инспекцијском надзору	Министар надлежан за послове државне управе	Члан 35. став 6.	Правилник	60 дана од дана ступања на снагу овог закона	Правилник објављен у „Службеном гласнику“ број 81/15 од 24. септембра 2015.
12	Општи образац записника о инспекцијском надзору за инспекцијски надзор из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Надлежни органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Члан 35. став 7.	Одлуке	90 дана од дана ступања на снагу овог закона	Подразумева доношење већег броја прописа.
13	Изглед обрасца и начин вођења евиденције о инспекцијском надзору	Влада	Члан 43. став 8.	Уредба	60 дана од дана ступања на снагу овог закона	Влада је усвојила ову Уредбу на седници од 19. септембра 2015. Уредба објављена у „Службеном гласнику“ број 81/15 од 24. септембра 2015.
14	Програм испита за инспектора, начин спровођења испита, састав и начин рада комисије за спровођење испита и издавање уверења о положеном испиту	Министар надлежан за послове државне управе	Члан 47. став 3.	Правилник	60 дана од дана ступања на снагу овог закона	Правилник објављен у „Службеном гласнику“ број 81/15 од 24. септембра 2015.

15	Изглед обрасца службене легитимације инспектора	Министар надлежан за послове државне управе	Члан 51. став 3.	Правилник	60 дана од дана ступања на снагу овог закона	Правилник објављен у „Службеном гласнику“ број 81/15 од 24. септембра 2015.
16	Облици и начин вршења унутрашње контроле инспекције	Министар надлежан за одговарајућу област инспекцијског надзора	Члан 54. став 5.	Правилници	90 дана од дана ступања на снагу овог закона	Подразумева доношење већег броја прописа.
17	Облици и начин вршења унутрашње контроле инспекције из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Надлежни органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе	Члан 54. став 6.	Одлуке	90 дана од дана ступања на снагу овог закона	Подразумева доношење већег броја прописа.